



RANGÁRÞING YTRA

AÐALSKIPULAG 2016-2028

Lýsing



STEINSHOLT

15. ágúst 2025

DRÖG

EFNISYFIRLIT

| | | |
|----------|---|-----------|
| 1 | INNGANGUR | 3 |
| 1.1 | Áherslur við gerð aðalskipulags | 3 |
| 1.2 | Greinargerð og upprættir | 3 |
| 1.3 | Breytingar frá gildandi aðalskipulagi | 4 |
| 1.4 | Íbúapróun | 5 |
| 2 | FORSENDUR OG GAGNASÖFNUN | 5 |
| 3 | TENGLI VIÐ AÐRAR ÁÆTLANIR | 6 |
| 4 | MARKMIÐ SVEITARSTJÓRNAR OG HELSTU LEIÐIR | 9 |
| 5 | UMHVERFISMAT ÁÆTLANA | 10 |
| 5.1 | Umhverfispættir | 11 |
| 6 | SKIPULAGSFERLIÐ | 11 |
| 6.1 | Lýsing | 11 |
| 6.2 | Nýtt aðalskipulag og umhverfisskýrsla | 11 |
| 6.3 | Auglýsing aðalskipulags | 12 |
| 6.4 | Afgreiðsla aðalskipulags | 12 |
| 7 | SAMRÁÐ OG KYNNING | 12 |
| 7.1 | Kynning fyrir almenning og hagsmunaaðila | 12 |
| 8 | TÍMASETT VERKÁÆTLUN | 13 |
| 9 | HEIMILDIR | 14 |

1 INNGANGUR

Rangárþing ytra er í vestanverðri Rangárvallasýslu og varð til árið 2002 við sameiningu fjögurra sveitarfélaga. Þessi sveitarfélög eru Holtahreppur, Landhreppur, Djúpárhreppur og Rangárvallahreppur.

Sveitarfélagið liggur í stórum dráttum á milli Tungnaár/Þjórsár og Eystri Rangár/Hólsár og fram í sjó. Fyrir norðan Vatnsdalsfjall fylgja hreppamörkin gömlu hreppamörkum Fljótshlíðar og Rangárvallahrepps. Fyrir sunnan Suðurlandsveg fylgja mörkin Eystri Rangá þar til hún sameinast Þverá. Þaðan liggja mörkin upp með ánni og upp fyrir bæinn Uxahrygg I og fylgja jarðamörkum s.k. Bakkabæja vestur í Hólsá og með henni til sjávar. Sveitarfélagið liggur að Ásahreppi og Skeiða- og Gnúpverjahreppi að vestan og Skaftárhreppi og Rangárþingi eystra í austri.

Rangárþing ytra er mikið landbúnaðarhérað en ferðapjónusta er ört vaxandi atvinnugrein. Landið er láglent og flatlent syðst og austast, alveg inn að hálendisbrúninni en vestan til einkenna ásar og holt landslagið. Ræktunarskilyrði eru því víða mjög góð en þó er jörð nokkuð sendin og þurr, sérstaklega syðst og á austurhlutanum. Sveitarfélagið er alls um 3.200 km².

Tveir afréttir tilheyrast sveitarfélaginu; Landmannaafreittur og Rangárvallaafreittur. Nokkrir mjög fjölsóttir ferðamannastaðir eru á hálendinu og má þar nefna Landmannalaugar, Veiðivötn, Hrafninnusker og Laugavegin.

Í gildi er Aðalskipulag Rangárþings ytra 2010 – 2022 sem var staðfest í janúar 2011. Nýtt aðalskipulag verður unnið á grunni gildandi skipulags.

Lýsing þessi er unnin í samræmi við skipulagslög nr. 123/2010 og lög um umhverfismat áætlana nr. 105/2006. Gerð er grein fyrir þeirri nálgun og þeim áherslum sem lagðar verða til í skipulagsvinnunni og hvernig staðið verður að samráði og kynningu á tillöggunni. Vinna við stefnumörkun aðalskipulagsins hófst í ársbyrjun 2016.



1.1 ÁHERSLUR VIÐ GERÐ AÐALSKIPULAGS

Í nýju aðalskipulagi verður lögð fram stefna Rangárþings ytra. Í 35. gr. skipulagslaga nr. 123/2010 er kveðið á um að eftir sveitarstjórnarkosningar skuli sveitarstjórn meta hvort ástæða sé til að endurskoða aðalskipulagið. Þættir sem kalla á gerð aðalskipulags, að mati sveitarstjórnar, eru m.a. að marka skýrari stefnu um atvinnuuppbyggingu, s.s. í tengslum við ferðapjónustu, landbúnað og orkunýtingu. Þá þarf að endurskoða stefnu varðandi íbúðar- og frístundabyggingu, fjarskipti og verndarsvæði.

Í kafla 4 er fjallað nána um markmið sveitarstjórnar og helstu leiðir að þeim.

1.2 GREINARGERÐ OG UPPDRÆTTIR

Stefna aðalskipulagsins verður birt í greinargerð, ásamt þeim forsendum sem liggja til grundvallar við gerð aðalskipulagsins. Þá verður unnin umhverfisskýrsla í samræmi við lög um mat á umhverfisáhrifum áætlana nr. 105/2006.

Sveitarfélagsuppdráttur fyrir Rangárþing ytra verður í mælikvarðanum 1:50.000. Þéttbýlisuppdrættir fyrir Hellu og Þykkvabæ verða í mælikvarðanum 1: 10.000. Uppdrættir af hálendinu verða í mælikvarðanum 1:100.000 þar sem landnotkun þar er fremur einsleit.

Þá verða ákveðnir þættir aðalskipulagsins settir fram á skýringaruppdráttum s.s. samgöngur, verndar-svæði, íbúðar- og frístundabyggð og landbúnaður.

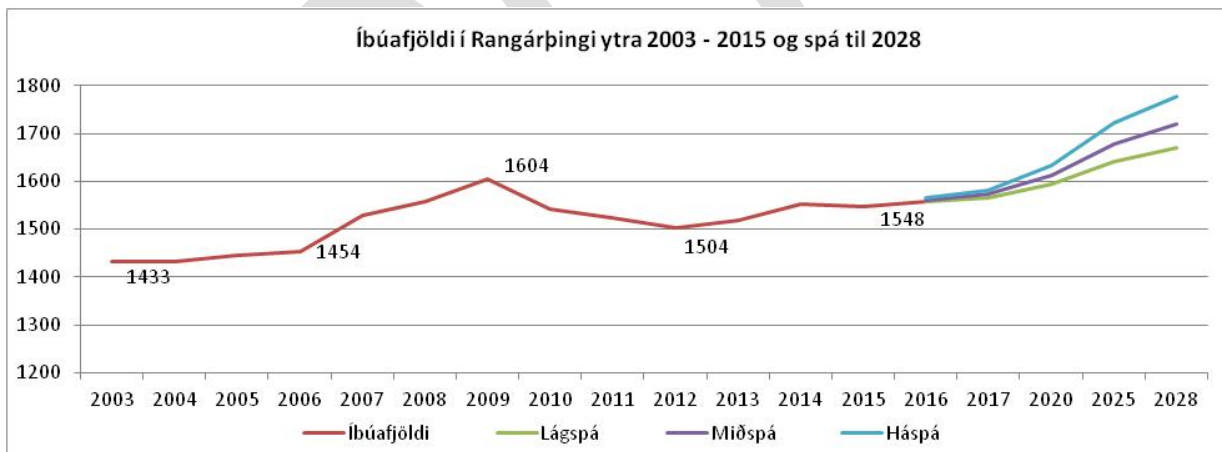
1.3 BREYTINGAR AÐALSKIPULAGI

Á gildistíma núverandi aðalskipulags, sem staðfest var í febrúar 2011, hafa verið gerðar um 20 breytingar og eru sumar þeirra enn í ferli. **Helstu breytingar snúa að xxxxxxxxxxxxxxxxx**

Nýtt aðalskipulag er unnið skv. nýjum skipulagslögum nr. 123/2010 sem hafa tekið gildi, ásamt nýrri skipulagsreglugerð nr. 90/2013 og eru því talsverðar breytingar á framsetningu gagna. M.a. hefur landnotkunarflokkum fjölgað allverulega auk þess sem útlit og framsetning hefur breyst nokkuð.

1.4 ÍBÚAÞRÓUN

Íbúum í Rangárþingi ytra hefur fjölgað undanfarin ár og flestir urðu þeir árið 2009 en þá bjuggu 1604 íbúar í sveitarfélaginu. Íbúar í Rangárþingi ytra voru 1548 1. janúar 2015 og þar af bjuggu 841 á Hellu, eða um 54%.



Mynd 1. Íbúafjöldi í Rangárþingi ytra frá 2003-2015. Spá um íbúafjölda miðast við mannfjöldaspá Hagstofunnar. (Hagstofa Íslands 2016).

2 FORSENDUR OG GAGNASÖFNUN

Í aðalskipulaginu verður gerð grein fyrir staðhættum í sveitarfélaginu og sérstöðu svæða, ásamt því að fjallað verður um forsendur fyrir stefnumörkuninni. Þeir forsendukaflar sem verða uppfærðir eru eftirtaldir:

- **Staðhættir;** grunnvatn og lindarsvæði, veðurfar, landgræðsla og skógrækt, veiði og minjar. Þá verður fjallað um náttúruvá, m.a. með tilliti til mögulegs hamfarahlaups annars vegar vegna eldgoss í Bárðarbungu og hins vegar vegna eldgoss í Kötlu. Loks verður aflað nýrra upplýsinga um veiði í ám. Upplýsingar verða fengnar m.a. frá Veðurstofunni, Suðurlandsskógum og ríkislög-reglustjóra.
- **Íbúar, atvinna og byggðaðþróun.** Fjallað verður um mannfjöldaþróun, atvinnumál, opinbera þjónustu og samstarfsverkefni sveitarfélaga. Notaðar verða heimildir frá Hagstofunni um mann-

fjöldapróun og atvinnumál. Á heimasíðu sveitarfélagsins má finna upplýsingar um opinbera þjónustu og samstarfsverkefni sveitarfélaga.

- **Verndarsvæði og minjar.** Fjallað verður um svæði á náttúruminjaskrá, hverfisverndarsvæði, vatnsverndarsvæði og fornminjar. Hjá Umhverfisstofnun má finna upplýsingar um verndarsvæði og einnig í gildandi aðalskipulagi. Sérstök áhersla verður á fornminjar þar sem aðalskráning fornminja liggur nú fyrir í stórum hluta sveitarfélagsins. Sveitarfélagið er eitt vatnsríkasta sveitarfélag landsins og áhersla er á verndun grunnvatns með nánari kortlagningu grunnvatnssvæða, vatnsgæða og frekari útfærslu vatnsverndarsvæða.
- **Flokkun landbúnaðarlands.** Flokkun landbúnaðarlands verður nýtt til þess að marka stefnu um nýtingu og vernd landbúnaðarlands í aðalskipulagi með áherslu á land sem hentar vel til kornræktar. Flokkunin verður m.a. nýtt til að skilgreina landnotkun, s.s. byggingarheimildir. Landbúnaðarlandi er skipt í 4 flokka eftir gæðum þess, m.a. út frá halla lands, jarðvegi, hæð yfir sjávarmáli o.fl. Markmiðið var að tryggja að land, sem hentar vel til akuryrkju yrði skilgreint. Gert er ráð fyrir flokkun landbúnaðarlands í nýrri landsskipulagsstefnu og að „Landi sem hentar vel til ræktunar verði almennt ekki ráðstafað til annarra nota með óafturkræfum hætti“ eins og segir í gr. 2.3.1. í tillögu umhverfis- og auðlindaráðherra (þingskjal 1163).
- **Ferðabjónusta og framtíðarmöguleikar.** Fjallað verður um stöðu ferðabjónustu í sveitarfélaginu og, m.a. horft til kortlagningar á auðlindum ferðabjónustunnar sem unnin var af Ferðamálastofu 2013.
- **Samgöngur.** Áhersla verður á göngu-, reið- og hjólaleiðir á láglandi sveitarfélagsins. Einnig verður skoðað sérstaklega umferðarskipulag í þéttbýlinu á Hellu, með áherslu á miðsvæðið. Suðurlandsveg og tengingar við hann.

Gert er ráð fyrir að afla þurfi nýrra upplýsinga um flesta ofantalda þætti. Jafnframt verður kallað eftir hugmyndum íbúa og almennings, m.a. með kynningum og opnu húsi.

3 TENGSL VIÐ AÐRAR ÁÆTLANIR

Við endurskoðun aðalskipulags verður tekið mið af fjölmörgum gildandi áætlunum og stefnumiðum.

Helstu viðmið í lögum og reglugerðum, stefnumótun stjórnvalda og alþjóða skuldbindingar sem lagðar eru til grundvallar við mat á áhrifum framkvæmdanna eru eftirfarandi:

| Stefnumörkun | Lýsing |
|---|--|
| Lög | |
| Lög um umhverfismat áætlana. nr. 105/2006 | Að stuðla að sjálfbærri þróun og draga úr neikvæðum umhverfisáhrifum og jafnframt að stuðla að því að við áætlunargerð sé tekið tillit til umhverfissjónarmiða (1.gr.) |
| Skipulagslög nr. 123/2010 | 1. kafli, 1. gr. b-liður. Að stuðla að skynsamlegri og hagkvæmri nýtingu lands og landgæða, tryggja vernd landslags, náttúru- og menningarverðmæta og að koma í veg fyrir umhverfisspjöll og ofnýtingu með sjálfbæra þróun að leiðarljósi. |
| Lög um menningarminjar nr. 80/2012 | Tilgangur laga þessara skv. 1. gr. er að stuðla að verndun menningarminja og tryggja að íslenskum menningararfi verði skilað óspilltum til komandi kynslóða. Menningarminjar teljast ummerki um sögu þjóðarinnar, svo sem fornminjar, menningar- og búsetulandslag, kirkjugripir og minningarmörk, hús og önnur mannvirki, skip og bátar, samgöngutæki, listmunir og nytjahlutir, svo og myndir og aðrar heimildir um menningarsögu þjóðarinnar. Lög þessi ná einnig til staða sem tengjast menningarsögu. Þá kveða löggin á um að allar minjar 100 ára og eldri séu fornminjar sbr. 3. gr. laganna. Þar segir einnig að til fornleifa teljist „hvers kyns leifar fornra mannvirkja og annarra staðbundinna minja sem menn hafa gert eða manna verk eru á. Í 30. gr. laganna segir að eigendum húsa og mannvirkja sem ekki njóta friðunar en byggð voru 1925 eða fyrr, svo og forráðamönnum kirkna sem reistar voru 1940 eða fyrr, er skylt að leita álits Minjastofnunar Íslands. Í 31. gr. segir að óheimilt sé að gera nokkrar breytingar á friðlýstu húsi eða mannvirki án vitundar |

| | |
|---|---|
| | Minjastofnunar. |
| Lög um náttúruvernd nr. 60/2013 | <p>Markmið laganna er að vernda til framtíðar fjölbreytni íslenskrar náttúru, þar á meðal líffræðilega og jarðfræðilega fjölbreytni og fjölbreytni landslags. Þau eiga að tryggja eftir föngum þróun íslenskrar náttúru á eigin forsendum og verndun þess sem þar er sérstætt eða sögulegt og einnig stuðla að endurheimt raskaðra vistkerfa og auknu þoli íslenskra vistkerfa gegn náttúruhamförum og hnattrænum umhverfisbreytingum. Lögini miða jafnframt að vernd og sjálfbærri nýtingu auðlinda og annarra náttúrugæða.</p> <p>Samkvæmt 69. gr eiga mannvirki að falla sem best að svipmóti lands.</p> <p>Eftirtaldar jarðmyndanir og vistkerfi njóta sérstakrar verndar skv. 61. gr. laganna og skal forðast röskun þeirra eins og kostur er: eldvörp, gervígígar og eldhraun, stöðuvötn og tjarnir, mýrar og flóar, fossar, hverir og aðrar heitar uppsprettur, svo og hrúður og hrúðurbreiður, sjávarfitjar og leirur.</p> <p><i>Óbyggt víðerni:</i> Svæði í óbyggðum, að jafnaði a.m.k. 25 km² að stærð og í a.m.k. 5 km fjarlægð frá mannvirkjum og öðrum tæknilegum ummerkjum, svo sem raf-línunum, orkuverum, miðlunarlónum og uppbyggðum vegum.</p> |
| Lög um verndar- og orku-nýtingaráætlun nr. 48/2011 | <p>Markmið laganna skv. 1. gr. er að tryggja að nýting landsvæða þar sem er að finna virkjunarkosti byggist á langtímasjónarmiðum og heildstæðu hagsmunamati þar sem tekið er tillit til verndargildis náttúru og menningarsögulegra minja, hagkvæmni og arðsemi ólíkra nýtingarkosta og annarra gilda sem varða þjóðarhag, svo og hagsmuna þeirra sem nýta þessi sömu gæði, með sjálfbæra þróun að leiðarljósi. Iðnaðarráðherra, í samráði við umhverfisráðherra, leggur fram þingsályktun, eigi sjaldnar en á 4 ára fresti, um nýtingu landsvæða þar sem er að finna möguleika á vinnslu vatnsorku eða jarðvarma.</p> |
| Lög um verndarsvæði í byggð nr. 87/2015 | <p>Markmið skv. 1. gr. er að stuðla að vernd og varðveislu byggðar sem hefur sögulegt gildi.</p> |
| Jarðalög nr. 81/2004 | <p>Markmið skv. 1. gr. er að setja reglur um réttindi og skyldur þeirra sem eiga land og nýta það og stuðla að skipulegri nýtingu lands í samræmi við landkosti, fjölbætt hlutverk landbúnaðar og hagsmuni sveitarfélaga og íbúa þeirra, svo og að tryggja svo sem kostur er að land sem vel er fallið til búvöruframleiðslu verði varðveitt til slíkra nota.</p> |
| Reglugerðir | |
| Skipulagsreglugerð nr. 90/2013 | <p>Gr. 1. Þróun byggðar og landnotkunar á landinu öllu verði í samræmi við skipulagsáætlanir þar sem efnahagslegar, félagslegar og menningarlegar þarfir landsmanna, heilbrigði þeirra og öryggi er haft að leiðarljósi.</p> <p>Stuðla að skynsamlegri og hagkvæmri nýtingu lands og landgæða, tryggja vernd landslags, náttúru og menningarverðmæta og koma í veg fyrir umhverfisspjöll og ofnýtingu með sjálfbæra þróun að leiðarljósi.</p> |
| Reglugerð um varnir gegn mengun grunnvatns nr. 797/1999 | <p>Gr. 1. Markmið reglugerðar þessarar er að koma í veg fyrir mengun grunnvatns af mannavöldum. Einnig er það markmið að takmarka afleiðingar mengunar sem þegar hefur orðið á grunnvatni.</p> |
| Reglugerð um neysluvatn nr. 536/2001 | <p>Gr. 2. Markmiðið er að vernda heilsu manna með því að tryggja að neysluvatn sé heilnæmt og hreint.</p> |
| Reglugerð um eldishús alifugla, loðdýra og svína nr. 520/2015 | <p>Gr. 2. Sveitarstjórn tekur ákvarðanir um fjarlægðir með hliðsjón af ákvæðum reglugerðarinnar. Staðsetning eldishúsa skal vera í samræmi við skipulagsáætlanir og skipulagsreglugerð. Fjarlægðarmörk skulu ákvörðuð í skipulagsáætlunum að teknu tilliti til hugsanlegra umhverfisþátta og þeirra lágmarksfjarlægða sem kveðið er á um í reglugerð þessari. Eldishús má aðeins byggja á svæðum sem skipulögð eru fyrir landbúnað, iðnað eða þar sem hefur verið mörkuð stefna í aðalskipulagi um staðsetningu eldishúsa. Við ákvörðun um staðsetningu annarra mannvirkja en eldishúsa, sem eru óháð búrekstri viðkomandi jarðar, svo sem atvinnuhúsnæðis, íbúðar- eða frístundahúsa, skal þess gætt að notkun þeirra geti farið saman við þá starfsemi sem er á viðkomandi stað.</p> |
| Önnur stefnumörkun | |

| | |
|---|---|
| Velferð til framtíðar. Sjálfbær þróun í íslensku samfélagi til 2020 | Kafla 1, Heilnæmt andrúmsloft. Íbúar búi við heilnæmt andrúmsloft og loftmengun af völdum umferðar, iðnaðar og annarrar starfsemi verði haldið í lágmarki. Kafla 2, Hreint og heilnæmt ferskvatn. Allir íbúar landsins eigi kost á nægu heilnæmu vatni til neyslu og annarra nytja. Mengun í ám og vötnum verði svo lítil að hún hafi ekki áhrif á vistkerfi ferskvatns, fiskgengd eða útivistargildi. Kafla 5, Útivist í sátt við náttúruna. Tekið verði tillit til útivistargildis svæða við skipulag og ákvarðanir um landnýtingu. Kafla 6, Varnir gegn náttúruvá. Allir íbúar landsins búi við ásættanlegt öryggi með tilliti til náttúruvá. Landnýtingu verði hagað með tilliti til náttúruvá. Kafla 7, Vernd lífríkis Íslands. Viðhaldið verði fjölbreytileika tegunda og vistgerða. Kafla 8, Vernd sérstæðra jarðmyndana. Fjölbreytni jarðmyndana verði varðveitt með því að vernda þær sem eru sérstakar eða einstakar á svæðis-, lands- eða heimsvísu. Kafla 9, Vernd víðerna. Tryggt verði að stór samfelld víðerni verði áfram að finna í óbyggðum Íslands. Kafla 11, Sjálfbær gróður- nýting og endurheimt landgæða. Auðlindir landsins í jarðvegi og gróðri verði nýttar á sjálfbæran hátt. Beit verði stjórnað með tilliti til nýtingarþols. Unnið verði að landgræðslu og hraðfara jarðvegseyðing stöðvuð. Nytjaskógar verði til að efla byggð og atvinnu og falli sem best að landslagi og vistkerfi landsins. Kafla 12, Aukin nýting endurnýjanlegra orkugjafa. Endurnýjanlegar orkuauðlindir landsins verði nýttar með hagkvæmni- og umhverfissjónarmið að leiðarljósi. Kafla 13, Minnkun og bætt meðhöndlun úrgangs. Dregið verði úr myndun úrgangs og stuðlað að endurvinnslu. Kafla 17, Vernd líffræðilegrar fjölbreytni. Öll nýting náttúrunnar fari fram á sjálfbæran hátt. Við framkvæmdir verði neikvæðum áhrifum á vistkerfi haldið í lágmarki. |
| Stefnuyfirlýsing ríkisstjórnar | Ísland verði í fararbroddi í umhverfismálum á heimsvísu og öðrum þjóðum fyrir- mynd á sviði umhverfisverndar. Ísland hefur sérstöðu í umhverfismálum í krafti ósnortinnar náttúru og sjálfbærrar nýtingar endurnýjanlegra auðlinda. Lögð er áhersla á að náttúruvernd og náttúrunýting fari saman. |
| Kerfisáætlun Landsnets 2015 – 2024 | Áætlunin er unnin skv. raforkulögum nr. 65/2003 en Landsneti ber að sjá til þess að fyrir liggja áætlanir um uppbyggingu flutningskerfis raforku. |
| Aðalskipulag Ásahrepps 2010-2022 | Samráð verður haft við sveitarfélagið um landnotkun sem skarast yfir sveitarfél- agamörk. |
| Aðalskipulag Rangárþings eystra 2012 - 2024 | Samráð verður haft við sveitarfélagið um landnotkun sem skarast yfir sveitarfél- agamörk. |
| Aðalskipulag Skeiða- og Gnúpverjahrepps 2004- 2016 | Samráð verður haft við sveitarfélagið um landnotkun sem skarast yfir sveitarfél- agamörk. |
| Aðalskipulag Skaftárhrepps 2010-2022 | Samráð verður haft við sveitarfélagið um landnotkun sem skarast yfir sveitarfél- agamörk. |
| Náttúruverndaráætlun Alþingis 2009-2013 og Náttúruminjaskrá | Í náttúruverndaráætlun og Náttúruminjaskrá eru afmörkuð sérstök svæði m.t.t. náttúruvafars og mörkuð stefna um verndun. Að mestu leyti byggja þær á grein- ingu og mati sérfræðinga sem hafa rannsakað náttúruvafars landsins og metið verndargildi þess. Við stefnumörkun verður tekið mið af náttúruverndaráætlun og Náttúruminjaskrá. |
| Svæðisskipulag miðhálandis Íslands 2015 | Gert er ráð fyrir að svæðisskipulagið verði fellt úr gildi þegar landskipulagsstefna verður staðfest. |
| Samgönguáætlun 2011- 2022 og þingsályktunar- tillaga fyrir árin 2011-2022 | xxxxxx |
| Verndar- og orkunýtingaráætlun nr. 48/2011 | Iðnaðarráðherra, í samráði við umhverfisráðherra, leggur fram þingsályktun, eigi sjaldnar en á 4 ára fresti, um nýtingu landsvæða þar sem er að finna virkjunarkosti sem byggja á langtímasjónarmiðum. Taka skal tillit til verndargildis náttúru, menningarminja, hagkvæmni, arðsemi og annarra þjóðhagslegra gilda þegar kostir eru metnir. Áætlunin tekur til landsvæða og virkjunarkosta sem hafa uppsett rafafli 10 MW eða meira eða uppsett varmaafli 50 MW eða meira. Núgildandi áætlun var samþykkt á Alþingi 2013. Fyrir liggur niðurstaða 2. áfanga rammaáætlunar þar sem m.a. voru til umfjöll- |

| | |
|--|---|
| | unar mögulegir virkjanakostir. Hvammsvirkjun er í nýtingarflokki en Urriðafossvirkjun kemur einnig til umfjöllunar í Rangárþingi ytra. Nú er unnið að 3. áfanga rammaáætlunar en þar eru mögulegir virkjanakostir í Rangárþingi ytra til umfjöllunar, þ.á.m. Torfajökull, Tungnaá og Þjórsá. |
| Landsskipulagsstefna | Samkvæmt skipulagslögum nr. 123/2010 ber ráðherra að leggja fram landsskipulagsstefnu innan 2 ára frá því að ný ríkisstjórn hefur tekið við völdum. Engin landsskipulagsstefna er í gildi í dag. |
| Fjarskiptaáætlun 2011-2022 | Stjórnvöld leggja fram á fjögurra ára fresti á Alþingi tillögu til þingsályktunar um fjarskiptaáætlun þar sem mörkuð skal stefna fyrir næstu tólf árin. Í fjarskiptaáætlun skal gera grein fyrir ástandi og horfum hvað varðar fjarskipti í landinu og meta og taka tillit til þarfa samfélagsins fyrir bætt fjarskipti. Skilgreina skal markmið stjórnvalda sem stefna ber að og leggja þannig grunn að framþróun íslensks samfélags. Markmiðin skulu stuðla að aðgengilegum og greiðum, hagkvæmum og skilvirkum, öruggum og umhverfisvænum fjarskiptum. |
| Vegvísir í ferðaþjónustu | Áfangastaðir ferðamanna verði skilgreindir í aðalskipulagi. Á áfangastöðum verði hugað að náttúru- og minjavernd, sjálfbærni áfangastaða, þjónustu, landvörslu, viðhaldi og uppbyggingu sem fellur vel að landslagi. Umferð ferðamanna verði stýrt ef þörf krefur, m.a. til að létta álagi af svæðum. Góðar og öruggar samgöngur eru forsenda þess að ferðamenn dreifist sem víðast um landið. Bæta þarf uppbyggingu og viðhald heilsársvega og æskilegt er að skilgreina ferðamannaleiðir. |
| Samningar | |
| Ramsar samningur um votlendi | Samningurinn gerir ráð fyrir verndun og skynsamlegri nýtingu votlendissvæða í heiminum, sérstaklega sem lífsvæði fyrir votlendisfugla. |
| Samningur um líffræðilega fjölbreytni | Samningurinn hefur það þríþætta markmið að vernda líffræðilega fjölbreytni, að tryggja að nýting lífrænna auðlinda sé sjálfbær og að arðinum af nýtingu þeirra sé skipt með réttlátum hætti. |
| Rammasamningur SP um loftslagsbreytingar | Að koma í veg fyrir hættulega röskun á loftslagskerfinu af mannavöldum, og tryggja þannig að matvælaframleiðslu í heiminum verði ekki stefnt í hættu og að efnahagsþróun geti haldið áfram á sjálfbæran máta. |
| Bernar- samningurinn (staðfestur 1993) | Markmið samningsins er að vernda evrópskar tegundir villtra plantna og dýra og lífsvæði þeirra. |

4 MARKMIÐ SVEITARSTJÓRNAR OG HELSTU LEIÐIR

Í aðalskipulagi er sett fram stefna sveitarstjórnar um þróun sveitarfélagsins varðandi landnotkun, byggðaþróun, byggðamynstur, umhverfismál, samgöngu- og þjónustukerfi.

Í nýju aðalskipulagi er áhersla lögð á verndun lands, m.a. til akuryrkju, vatnsverndar og náttúrverndar. Gert er gert ráð fyrir að ferðaþjónusta eflist enn frekar og áhersla á stefnu í orkuöflun, sérstaklega með tillit til vindorku og smávirkjana. Þá verður gert ráð fyrir endurskoðun þéttbýlis á Hellu með áherslu á verslunar- og þjónustustarfsemi og miðsækna starfsemi.

Í tengslum við ferðaþjónustu verður stefna um samgöngur endurskoðuð með áherslu á göngu- reið- og hjólaleiðir á láglandi sveitarfélagsins, s.s. lagning reiðhjólaleiðar frá Keflavík til Seyðisfjarðar, s.k. EuroVelo leiðar.

Leiðarljós við gerð aðalskipulagsins er eftirfarandi:

Skipulagið skal stuðla að hagkvæmri þróun byggðar, m.a. með því að skapa sem best skilyrði fyrir atvinnulíf og mannlíf og að gera búsetu á svæðinu eftirsóknarverða.

Skipulagið verður í meginráttum byggt á gildandi aðalskipulagi, auk þess sem athygli beinist einkum að eftirtöldum þáttum:

| Landnotkun | Markmið | Leiðir |
|---------------------------|---|---|
| Landbúnaðarsvæði | <p>Stuðla að hagkvæmri þróun landbúnaðar samhliða því að vernda gott landbúnaðarland til matvælaframleiðslu.</p> <p>Landnýting verði í samræmi við landgæði og ástand lands.</p> <p>Marka stefnu um byggingar og atvinnusköpun á landbúnaðarsvæðum.</p> | <p>Byggð skerði ekki að óþörfu gott landbúnaðarland.</p> <p>Skilgreina byggingarheimildir á landbúnaðarsvæðum.</p> <p>Skilgreina hvers konar aukabúgreinar eru heimilar á landbúnaðarsvæðum og byggingarmagn þeim tengt.</p> <p>Settar verða reglur um fjarlægð alifugla-, minnka-, refa-, og svínabúa frá öðrum byggingum og landamerkjum.</p> <p>Skilgreina gott landbúnaðarland og stuðla að verndun þess til framtíðar, samhliða ábyrgri nýtingu.</p> |
| Íbúðar- og frístundasvæði | Efla byggð á svæðinu m.a. með betri samgöngum og fjarskiptum. | Yfirfara núverandi svæði og skilgreina byggingarheimildir. |
| Atvinnusvæði | Efla atvinnulíf og bæta möguleika landeigenda til fjölbreyttrar landnýtingar. | Meta hugmyndir um ný verslunar- og þjónustusvæði, móta stefnu um vindrafstöðvar og litlar vatnsaflsvirkjanir og skoða möguleika til atvinnusköpunar almennt. |
| Samgöngur | Leita hagkvæmra lausna í samgöngum og stuðla að betra umferðar- og rekstraröryggi, samtengingu byggðar innan héraðs, m.a. vegna skólaaksturs og atvinnusóknar. | Yfirfara núverandi legu vega og tenginga, legu hjóla-, göngu- og reiðleiða og hvort gert verði ráð fyrir breytingum eða nýjum leiðum. |
| Ferðapjónusta | Gera grein fyrir helstu viðkomustöðum ferðamanna. | Stuðla að bættum möguleikum til útivistar, m.a. með göngu-, reið- og hjólaleiðum. |
| | Fjölga afþreyingarmöguleikum svo ferðamenn dvelji lengur í sveitarfélaginu. | Skoða möguleika á að tengja grænar samgöngur við áhugaverða staði og sögulegar minjar. |
| Orkunýting | Stuðla að hagkvæmri nýtingu orkuauðlinda og marka stefnu um nýtingu þeirra, s.s. vindorku, jarðhita og vatnsaflsvirkjanir. | Efla nýtingu jarðhita með nýsköpun að markmiði. |
| | | Allir íbúar eigi kost á hitaveitu. |
| | | Móta stefnu um nýtingu vindorku. |
| Efnistökusvæði | Lögð er áhersla á nægt framboð efnistökusvæða og að efnistaka fari ekki fram á svæðum sem hafa sérstakt verndargildi. | Yfirfara efnistökuastaði og meta þörf til næstu ára, m.a. með tilliti til uppbyggingar vega. |
| | | Móta stefnu um efnistökusvæði og tryggja skráningu þeirra og stöðu í skipulagi. |
| Fjarskipti | Stuðla að öflugri nettengingu til íbúa með það að markmiði að styrkja innviði sveitarfélagsins og jafna lífskjör íbúanna á við það sem best gerist í þéttbýli. | Skoða möguleika á öflugum nettengingum s.s. ljósleiðara og góðu dreifikerfi annarra fjarskipta. |
| | | Móta þarf stefnu um fjarskiptamöstur. |
| Vernd og umhverfi | Standa vörð um vernd grunnvatns sem neysluvatns fyrir íbúa og atvinnustarfsemi. | Tryggja gott neysluvatn til framtíðar, fara yfir afmörkun núverandi vatnsverndarsvæða og meta þörf á nýjum. |
| | Stuðlað verði að varðveislu sögu-, náttúru- og menningarminja. | Endurskoða ákvæði hverfisverndarsvæða og skoða hugmyndir um frekari verndun, s.s. á hálandissvæðum. |
| | Mörkuð verði stefna um yfirbragð byggðar, umgengni og raflýsingu. | E.t.v. þarf að setja heildstæðar reglur um endurheimt votlendis, getur haft mikil áhrif á nálægar jarðir. |
| Fornminjar | Stuðla að varðveislu minja, bæta upplýsingar um þær og gera aðgengilegar. | Huga að skráningu minja og verndun þeirra ásamt því hvernig þær geti nýst t.d. í tengsl- |

| | |
|--|-----------------------|
| | um við ferðapjónustu. |
|--|-----------------------|

Búast má við því að fleiri atriði komi til endurskoðunar eftir því sem verkinu miðar áfram.

5 UMHVERFISMAT ÁÆTLANA

Einhverjir þættir í aðalskipulagi Rangárbings ytra kunna að vera matsskyldir skv. lögum nr. 105/2006 um umhverfismat áætlana. Þá gætu einhverjar áætlaðar framkvæmdir verið háðar mati á umhverfisáhrifum sbr. viðauka 1 eða 2 í lögum um mat á umhverfisáhrifum nr. 106/2000.

Þar sem endurskoðun aðalskipulagsins er á byrjunarstigi er ekki ljóst hvaða áætlaðar framkvæmdir kunna að vera háðar umhverfismati áætlana. Eftirfarandi þættir, sem kunna að falla undir lögin, verða metnir í umhverfisskýrslu aðalskipulags:

- Vindrafstöðvar / smávirðjanir
- Flokkun landbúnaðarlands
- Nýir þjónustustaðir á hálendinu
- Uppbygging hálendisvega
- Sprengisandslína
- Annað ??

5.1 UMHVERFISÞÆTTIR

Í umhverfisskýrslu verður gerð grein fyrir mögulegum umhverfisáhrifum af stefnu aðalskipulagsins. Höfð verður hliðsjón af viðmiðum og umhverfisverndarmarkmiðum sem sett eru fram í Viðauka I og II. Matsvinnunni er ætlað að styrkja umfjöllun um forsendur og tryggja rökstuðning fyrir þeirri stefnu sem sett er fram í aðalskipulaginu. Eftirfarandi eru umhverfisþættir sem tekið verður tillit til við mat á þeirri stefnu sem sett er fram í aðalskipulaginu og taldir eru geta orðið fyrir verulegum áhrifum af þeim framkvæmdum sem þar eru settar fram. Á þessu stigi er ekki ljóst hvaða umhverfisþættir verða metnir við endurskoðun aðalskipulagsins, en þessir eru líklegir:

- **Náttúra;** dýralíf og gróður, vistfræði. Metið er hvort stefna skipulagsins hafi áhrif á náttúrfar svæðisins og hvort það sé til bóta, t.d. „bætur“ uppgræðsla og plöntun gróður og dýralíf og þar með vistkerfið í heild þótt það spilli þeirri vistfræði sem fyrir er á svæðinu.
- **Samfélag;** efnahagur, atvinna, útivist, ferðamennska, byggð, landnotkun. Horft er til áhrifa á samfélagið í heild og hvort framkvæmd áætlunar komi til með að styrkja byggð og bæta lífsgæði íbúa á svæðinu.
- **Samgöngur;** vegir og brýr, hjóla-, reið- og gönguleiðir. Mun framkvæmd stefnunnar hafa áhrif á nýjar/núverandi leiðir.
- **Heilsa og öryggi;** mengun, náttúruvá, grunnvatn. Er einhver hættu á mengun vegna stefnu skipulagsins eða stofnar hún til aukinnar áhættu fyrir almenning í sveitarfélaginu.
- **Minjar;** menningarminjar, náttúruminjar, verndarsvæði. Metið hvort minjum og verndarsvæðum stafi hættu af stefnu skipulagsins.

Skoðað verður hvort sú stefna sem sett er fram hafi jákvæð eða neikvæð áhrif á þessa umhverfisþætti saman borið við núverandi ástand, þ.e. núll kost. Teljist umhverfisáhrif verulega neikvæð verður hægt að bregðast við með breytingu á stefnu eða mótvægisáðgerðum. Einnig mun matsvinnan nýtast til þess að skilgreina mögulegar vöktunaraðgerðir ef óvissa ríkir um hugsanleg umhverfisáhrif.

6 SKIPULAGSFERLIÐ

Vinna við nýtt aðalskipulag Rangárþings ytra skiptist í nokkra megin verkáfanga, sem eru í samræmi við skipulagslög nr. 123/2010 og lög nr. 105/2006 um umhverfismat áætlana. Í kafla 8 er sett fram tíma-sett verkáætlun.

6.1 LÝSING

Lýsingin er í samræmi við 30. gr. skipulagslaga nr. 123/2010 og 6. gr. laga um umhverfismat áætlana nr. 105/2006. Lýsingin verður kynnt á heimasíðu sveitarfélagsins og send umsagnaraðilum og Skipulagsstofnun. Lýsingin kann, eftir því sem ábendingar og athugasemdir berast, að fjölga áherslupáttum eða markmiðum við gerð aðalskipulags og kann þá einnig að hafa áhrif á stefnu skipulagsins og umhverfisskýrslu.

6.2 NÝTT AÐALSKIPULAG OG UMHVERFISSKÝRSLA

Aðalskipulag Rangárþings ytra felur í sér greinargerð með forsendum, umhverfisskýrslu og uppdrætti. Gert er ráð fyrir íbúafundum í vinnsluferli tillögunnar en nánari ákvörðun um þá verður tekin síðar. Aðalskipulagið verður kynnt íbúum, aðliggjandi sveitarfélögum og öðrum hagsmunaaðilum áður en það verður tekið fyrir í sveitarstjórn.

Aðalskipulagið verður, eftir samþykkt þess í sveitarstjórn, sent Skipulagsstofnun til umsagnar áður en það verður auglýst í samræmi við 30. gr. skipulagslaga.

6.3 AUGLÝSING AÐALSKIPULAGS

Að fenginni heimild Skipulagsstofnunar verður aðalskipulagið auglýst og er frestur til að gera athugasemdir 6 vikur. Aðalskipulagið verður til sýnis hjá sveitarfélaginu, Skipulagsstofnun, á heimasíðu sveitarfélags og skipulagsráðgjafa.

6.4 AFGREIÐSLA AÐALSKIPULAGS

Að lokinni auglýsingu verður farið yfir athugasemdir og ákveðin viðbrögð við þeim. Ef tilefni er til verða gerðar breytingar á skipulagstillögunni.

Endanlegur frágangur aðalskipulagsins verður í samræmi við samþykkt svör og viðbrögð við athugasemdum og ábendingum umsagnaraðila. Aðalskipulagið og svör við athugasemdum verða lögð fram til endanlegrar samþykktar sveitarstjórnar.

Skipulagstillaga og umhverfisskýrsla verða send til Skipulagsstofnunar til afgreiðslu með ósk um staðfestingu. Aðalskipulag Rangárþings ytra tekur gildi þegar staðfesting hefur verið birt í B-deild Stjórnartíðinda.

7 SAMRÁÐ OG KYNNING

Samráð og kynning fyrir almenning og helstu umsagnaraðila verða í samræmi við skipulagslög nr. 123/2010 og lög um umhverfismat áætlana nr. 105/2006.

7.1 KYNNING FYRIR ALMENNING OG HAGSMUNAAÐILA

Lýsingin verður kynnt almenningi og mun hún einnig verða kynnt á heimasíðu og liggja frammi hjá sveitarfélagi og skipulagsráðgjafa.

Aðalskipulagið mun verða kynnt á heimasíðu Rangárþings ytra og hjá skipulagsráðgjafa á vinnslutíma. Tillaga að aðalskipulagi og umhverfisskýrsla verða kynnt á almennum íbúafundi áður en sveitarstjórn tekur aðalskipulagið til fyrstu umræðu.

Lýsing aðalskipulagsins verður send til umsagnaraðila og þeim gefinn 4 vikna frestur til að koma með ábendingar og/eða athugasemdir við hana.

Helstu umsagnaraðilar vegna lýsingarinnar eru eftirtaldir:

- Skipulagsstofnun
- Umhverfisstofnun
- Minjastofnun Íslands
- Samgöngustofa/Vegagerðin
- Heilbrigðiseftirlit Suðurlands
- Veiðimálastofnun/Fiskistofa
- Landgræðsla ríkisins / Hekluskógar
- Aðliggjandi sveitarfélög

8 TÍMASETT VERKÁÆTLUN

Gert er ráð fyrir að skipulagsvinnan taki yfir tæpleg tveggja ára tímabil. Helstu áfangar verkefnisins eru settir fram í eftirfarandi töflu.

| ÁFANGAR | 2016 | | 2016 - 2017 | 2017 | |
|---|----------------|-------------------|-----------------|--------------|------------------|
| | Janúar – apríl | Apríl – september | október-febrúar | Apríl - júlí | Ágúst – nóvember |
| Áfangi I: Forvinna, skipulagslýsing og forsendur | | | | | |
| Gagnasöfnun | | | | | |
| Skipulagslýsing og kynning | | | | | |
| Skipulagsuppdrættir uppfærðir | | | | | |
| Íbúafundur og samráð við hagsmunaaðila | | | | | |
| Áfangi II: Stefnumörkun – fyrstu drög | | | | | |
| Fyrstu drög skipulagshugmynda | | | | | |
| Umhverfisskýrsla og tillögugerð | | | | | |
| Hugmyndavinna og stefnumörkun | | | | | |
| Áfangi III: Tillaga að stefnumörkun – samþykkt í sveitarstjórn | | | | | |
| Umhverfisskýrsla kynnt og samþykkt í nefndum og sveitarstjórn. | | | | | |
| Úrvinnsla og samráð við stýrihóp og hagsmunaaðila | | | | | |
| Skipulagstillaga frágengin, uppdrættir og greinargerð. | | | | | |
| Áfangi IV: Kynning, auglýsing tillögu | | | | | |
| Kynning tillögu og umhverfisskýrslu | | | | | |
| Samþykkt í sveitarstjórn /yfirferð Skipulagsstofnunar | | | | | |
| Umsagnarferli | | | | | |
| Áfangi V: Afgreiðsla aðalskipulags | | | | | |
| Auglýsing tillögu og frágangur skipulagstillögu | | | | | |
| Afgreiðsla til Skipulagsstofnunar | | | | | |
| Staðfesting aðalskipulags | | | | | |

Hellu 15. ágúst 2025

Gísli Gíslason, landslagsarkitekt FÍLA

9 HEIMILDIR

Umhverfisráðuneytið 2007: Velferð til framtíðar. Sjálfbær þróun í íslensku samfélagi. Áherslur 2009-20013.

Skipulagsstofnun 2010. Leiðbeiningablað 10. Umfang og áherslur í umhverfismati. 8 bls.

Hagstofa Íslands, vefsíða, 2015. Íbúafjöldi í Rangárbingi ytra 2003-2016.

DRÖG