

Fundargerð 856. fundar

stjórnar Sambands íslenskra sveitarfélaga

Árið 2018, föstudaginn 26. janúar kl. 12:00 kom stjórn Sambands íslenskra sveitarfélaga saman til fundar í Allsherjarbúð, Borgartúni 30 í Reykjavík.

Fundinn sátu: Halldór Halldórsson, Eiríkur Björn Björgvinsson, Skúli Helgason, Gunnar Axel Axelsson, Jónína Erna Arnardóttir, Halla Sigríður Steinólfsdóttir, Gunnar Einarsson, Elsa Hrafnhildur Yeoman í fjarveru Sigurðar Björns Blöndal, Gunnhildur Ingvarsdóttir og Ásgerður Kristín Gylfadóttir í fjarveru Ísólfs Gylfa Pálmasonar.

Aldís Hafsteinsdóttir boðaði forföll en varamaður hennar hafði ekki tók á að mæta.

Að auki sátu fundinn Karl Björnsson framkvæmdastjóri, Anna G. Björnsdóttir, Guðjón Bragason og Inga Rún Ólafsdóttir sviðsstjórar og Valur Rafn Halldórsson sviðsstjóri, sem ritaði fundargerð.

Fundargerðin var færð í tölvu.

Þetta var tekið fyrir:

1. Fundargerð 855. fundar - 1610002SA

Lögð fram til staðfestingar fundargerð 855. fundar stjórnar sambandsins frá 15. desember 2017.

Fundargerðin var staðfest og undirrituð.

Inga Rún Ólafsdóttir kom inn á fundinn kl. 12:15. Gunnar Einarsson og Eiríkur Björn Björgvinsson komu inn á fundinn kl. 12:20.

2. Fundir Jónsmessunefndar - 1801015SA

Lögð fram fundargerð samstarfsnefndar ríkis og sveitarfélaga - Jónsmessunefndar frá 8. janúar 2018. Einnig lagt fram minnisblað sviðsstjóra lögfræði- og velferðarsviðs sambandsins, dags. 19. janúar 2018, um yfirferð á frumvarpi um markaðar tekjur ríkissjóðs, vegna 4. liðar í fundargerð Jónsmessunefndar.

3. Skipulagsmálanefnd sambandsins - 1511036SA

Lögð fram fundargerð 29. fundar skipulagsmálanefndar sambandsins frá 12. janúar 2018. Einnig lagt fram minnisblað sviðsstjóra lögfræði- og velferðarsviðs sambandsins, dags. 11. janúar 2018, vegna 2. liðar í fundargerð skipulagsmálanefndar.

Stjórnin tekur undir bókanir skipulagsmálanefndar um lagaumhverfi vindorkuvera, um frumvarp til laga um lögheimili og aðsetur og um fornleifaskráningu.

4. Skólamálanefnd sambandsins - 1601009SA

Lögð fram fundargerð 110. fundar skólamálanefndar sambandsins frá 19. janúar 2019.

Stjórn Sambands íslenskra sveitarfélaga skorar á yfirstjórn Háskóla Íslands að tryggja að sú endurskoðun sem nú stendur yfir á inntaki og skipulagi kennaranáms á menntavísindasviði endurspegli það ákall um aukna áherslu á hagnýtar kennsluaðferðir og vinnubrögð sem ítrekað hefur komið frá kennurum og öðrum aðilum í skólasamfélaginu á liðnum árum. Vísa má til fjölda rannsókna, úttekta og kannana, bæði meðal reyndra og nýútskrifaðra kennara þar sem þeir segjast ekki hafa fengið kennslu eða þjálfun í grunnnámi sínu til þess að bregðast við fjölbreyttum nemendahópi, hegðunarmálum nemenda, auknum fjölda barna af erlendum uppruna, álagi sem fylgir foreldrasamstarfi o.s.frv. Tryggja þarf að nýútskrifaðir kennarar verði sjálfsöruddar og hæfari til þess að uppfylla kröfur opinberrar menntastefnu. Þá þarf að leggja ríkari áherslu á vettvangsnám, starfsþróun og framhaldsnám á þessum sviðum.

Mikilvægt er að háskólar geri nauðsynlegar breytingar á inntaki og skipulags kennaranáms til að sporna við mikilli fækkun nemenda í kennaranámi, miklu brottfalli ungra kennara úr starfi og fyrirsjáanlegum kennaraskorti.

Inga Rún Ólafsdóttir fór af fundi kl. 13:25.

5. Verkefnisstjórn fyrir hagsmunagæslu í úrgangsmálum - 1511249SA

Lagðar fram fundargerðir 42. og 43. fundar verkefnisstjórnar um aukna hagsmunagæslu íslenskra sveitarfélaga á sviði úrgangsmála frá 18. september og 8. nóvember 2017.

Stjórn sambandsins tekur undir bókanir verkefnisstjórnar sem fjalla um tölfræði úrgangsmála og um förgun áhættuúrgangs.

6. Endurnýjun á skipun siðanefndar sambandsins - 1801019SA

Lagt fram minnisblað framkvæmdastjóra sambandsins, dags. 22. janúar 2018, um endurnýjun á skipun siðanefndar sambandsins til næstu fjögurra ára, ásamt fylgiskjali, dags. 29. desember 2017.

Samþykkt var samhljóða að endurnýja skipun siðanefndar og að hana skipi:

Sigurður Kristinsson, heimspekingur og prófessor á hug- og félagsvísindasviði Háskólans á Akureyri, formaður

Erling Ásgeirsson, fv. bæjarfulltrúi í Garðabæ, varaformaður og

Anna Guðrún Björnsdóttir, lögfræðingur og sviðsstjóri þróunar- og alþjóðasviðs sambandsins.

Starfsmaður og ritari nefndarinnar verður Helga Guðrún Jónasdóttir, samskiptastjóri á rekstrar- og útgáfusviði sambandsins.

7. Bakhjarl Sambands íslenskra sveitarfélaga - 1801027SA

Lögð fram fundargerð stjórnar Bakhjarls Sambands íslenskra sveitarfélaga frá 12. janúar 2018.

8. Ársreikningur Sambands Íslenskra sveitarfélaga 2017 - 1712034SA

Lagður fram ársreikningur Sambands Íslenskra sveitarfélaga fyrir árið 2017. Framkvæmdastjóri og sviðsstjóri rekstrar- og útgáfusviðs sambandsins gerðu grein fyrir reikningnum.

Stjórn sambandsins samþykkir að vísa ársreikningi sambandsins fyrir árið 2017 til endurskoðunar hjá löggiltum endurskoðanda sambandsins. Afgreiðslu ársreiknings er frestað til næsta fundar.

9. Ársreikningur Bakhjarls sambandsins 2017 - 1712035SA

Lagður fram ársreikningur Bakhjarls sambandsins fyrir árið 2017. Framkvæmdastjóri og sviðsstjóri rekstrar- og útgáfusviðs sambandsins gerðu grein fyrir reikningnum.

Stjórn sambandsins samþykkir að vísa ársreikningi Bakhjarls sambandsins fyrir árið 2017 til endurskoðunar hjá löggiltum endurskoðanda sambandsins. Afgreiðslu ársreiknings er frestað til næsta fundar.

10. Fjárhagsáætlun Sambands Íslenskra sveitarfélaga 2018 - 1712036SA

Lögð fram tillaga að fjárhagsáætlun sambandsins fyrir árið 2018, ásamt greinargerð. Framkvæmdastjóri og sviðsstjóri rekstrar- og útgáfusviðs sambandsins gerðu grein fyrir áætluninni.

Stjórn sambandsins samþykkir tillögur að fjárhagsáætlun sambandsins fyrir árið 2018.

11. Fjárhagsáætlun Bakhjarls sambandsins 2018 - 1712037SA

Lögð fram tillaga að fjárhagsáætlun Bakhjarls sambandsins fyrir árið 2018, ásamt greinargerð. Framkvæmdastjóri og sviðsstjóri rekstrar- og útgáfusviðs sambandsins gerðu grein fyrir áætluninni.

Stjórn sambandsins samþykkir tillögur að fjárhagsáætlun Bakhjarls sambandsins fyrir árið 2018.

12. Beiðni um breytingu á upplýsingalögum - 1801011SA

Lagt fram til kynningar og umræðu bréf sambandsins til forsætisráðuneytisins, dags. 8. janúar 2018, er varðar úrskurð úrskurðarnefndar upplýsingamála í máli nr. 700/2017. Í bréfinu leggur sambandið til að forsætisráðuneytið hefji undirbúning lagabreytingar í þá veru að undantekning frá aðgangsrétti samkvæmt umræddum 3. tölul. 6. gr. upplýsingalaga nái til bréfaskipta við sérfróða aðila um lögfræðileg álitæfni í tengslum við réttarágreining eða til afnota í dómsmáli eða við athugun á því hvort slíkt mál skuli höfðað.

Stjórn sambandsins telur brýnt að forsætisráðuneytið hefji sem fyrst vinnu við gerð frumvarps um breytingu á upplýsingalögum, þannig að tryggt verði að undanþáguákvæði 3. tölul. 6. gr. laganna taki til allra samskipta stjórnvalda við sérfróða aðila um lögfræðileg álitæfni, þótt þau álitæfni snerti ekki með beinum hætti væntanleg málaferli fyrir dómstólum. Stjórnin telur vera tilefni til að árétta að úrskurðarnefndum í stjórnslunni hefur fjölgað á undanförunum árum. Algengt er að mál sem þar eru til meðferðar komi síðar til kasta dómstóla og er eðlilegt að ákvæði upplýsingalaga endurspegli þessa þróun.

- 13. Drög að umsögn um frumvarp um breytingu á lögum um kosningar til sveitarstjórna - 1712041SA**
- Lögð fram drög að umsögn sambandsins til allsherjar- og menntamálanefndar Alþingis, dags. 21. janúar 2018, um frumvarp um breytingu á lögum um kosningar til sveitarstjórna, 40. mál.
- Við umræðu um málið kom fram það almenna sjónarmið að óheppilegt sé að breyta lögum um kosningar til sveitarstjórna þegar örfáir mánuðir eru til sveitarstjórnarkosninga. Að öðru leyti tekur stjórn sambandsins undir það sem fram kemur í umsögninni.*
- 14. Samstarf um EES-mál við umhverfis- og auðlindaráðuneyti - 1511062SA**
- Lögð fram samantekt samkvæmt 2. gr. samnings Sambands íslenskra sveitarfélaga og umhverfis- og auðlindaráðuneytisins frá 27. nóvember 2015, dags. 1. janúar 2018.
- 15. Lífeyrismál - uppgjör launagreiðenda - 1605150SA**
- Lagður fram tölvupóstur Brúar lífeyrissjóðs, dags. 5. janúar 2018, um uppgjör launagreiðenda til A deildar Brúar lífeyrissjóðs vegna breytinga á lögum um Lífeyrissjóð starfsmanna ríkisins, nr. 1/1997.
- Framkvæmdastjóri fór yfir þróun og stöðu málsins og svaraði fyrirspurnum stjórnarmanna.*
- 16. Afskriftir vegna gjaldþrota - 1712043SA**
- Lagt fram bréf Innheimtustofnunar sveitarfélaga, dags. 18. desember 2017, um afskriftir vegna gjaldþrota.
- Samþykkt að vísa málinu til framkvæmdastjóra til frekari úrvinnslu.*
- 17. Viljayfirlýsing um aðgerðir gegn einelti, kynferðislegri áreitni, kynbundinni áreitni og ofbeldi á vinnustöðum - 1801016SA**
- Lögð fram viljayfirlýsing, dags. 11. janúar 2018, um aðgerðir gegn einelti, kynferðislegri áreitni, kynbundinni áreitni og ofbeldi á vinnustöðum.
- Stjórn Sambands íslenskra sveitarfélaga hvetur sveitarfélög til að skilyrða fjárveitingar til íþróttafélaga og annarra félaga sem bjóða upp á tómstundaiðkun fyrir börn og unglinga, því að félögin setji sér siðareglur, viðbragðsáætlanir og fræði sitt fólk um ofbeldi, kynferðislega áreitni og kynferðisofbeldi. Mikilvægt er að félög sýni fram á að farið sé eftir jafnréttisáætlunum og jafnréttislögum í starfi sínu. Séu slíkar reglur nú þegar til staðar hvetur stjórn sambandsins sveitarfélög til að yfirfara sínar stefnur með þetta í huga.*
- 18. Tilnefning í stjórn Framkvæmdasjóðs aldraðra - 1701076SA**
- Lagt fram til kynningar bréf sambandsins til velferðarráðuneytisins, dags. 8. janúar 2018, þar sem Halldór Halldórsson, formaður stjórnar sambandsins, er tilnefndur til áframhaldandi setu í stjórn Framkvæmdasjóðs aldraðra, og Sigrún Þórarinsdóttir, félagsþjónustufulltrúi á lögfræði- og velferðarsviði sambandsins, til vara.

19. Tilnefning í nefnd sem metur umfang kynferðislegrar áreitni o.fl. - 1712029SA

Lagt fram til kynningar bréf sambandsins til velferðarráðuneytisins, dags. 8. janúar 2018, þar sem Inga Rún Ólafsdóttir, sviðsstjóri kjarasviðs sambandsins, og Bjarni Ómar Haraldsson, sérfræðingur á kjarasviði sambandsins, eru tilnefnd í nefnd sem metur umfang kynferðislegrar áreitni o.fl.

20. Tilnefning í Jafnréttisráð - 1712044SA

Lagt fram til kynningar bréf sambandsins til velferðarráðuneytisins, dags. 8. janúar 2018, þar sem Anna Guðrún Björnsdóttir, sviðsstjóri þróunar- og alþjóðasviðs sambandsins, er tilnefnd til áframhaldandi setu sem aðalmaður í Jafnréttisráði, og er Bjarni Ómar Haraldsson, sérfræðingur á kjarasviði, tilnefndur til áframhaldandi setu sem varamaður.

21. Tilnefning í stjórn Sprotasjóðs - 1801021SA

Lagt fram til kynningar bréf sambandsins til mennta- og menningarmálaráðuneytisins, dags. 17. janúar 2018, þar sem Svandís Ingrimundardóttir, skólamálafulltrúi á lögfræði- og velferðarsviði sambandsins, er tilnefnd til áframhaldandi setu sem aðalmaður í stjórn Sprotasjóðs, og Þórður Kristjánsson, sérfræðingur á lögfræði- og velferðarsviði, til vara.

22. Umsögn um drög að frumvarpi um varnir gegn snjóflóðum og skriðuföllum - 1711005SA

Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til umhverfis- og samgöngunefndar Alþingis, dags. 18. desember 2017, um frumvarp um breytingu á lögum um snjóflóð og skriðuföll, 5. mál.

23. Umsögn um frumvarp til fjárlaga 2018 - 1511183SA

Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til fjárlaganefndar Alþingis, dags. 19. desember 2017, um frumvarp til fjárlaga 2018.

24. Umsögn um frumvarp til fjárlagalaga - 1712031SA

Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til fjárlaganefndar Alþingis, dags. 21. desember 2017, um frumvarp til fjárlagalaga, 66. mál.

25. Umsögn um breytingar á lögum um sjúklingatryggingu - 1710009SA

Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til velferðarráðuneytisins, dags. 21. desember 2017, um breytingu á lögum um sjúklingatryggingu.

26. Umsögn um frumvarpsdrög um Matvælastofnun og breytingar á matvælalögum - 1707013SA

Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til atvinnuvega- og nýsköpunarráðuneytisins, dags. 9. janúar 2018, um frumvarpsdrög um Matvælastofnun og breytingar á matvælalögum.

27. **Umsögn um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga - fasteignasjóður - 1707017SA**
Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til umhverfis- og samgöngunefndar Alþingis, dags. 11. janúar 2018, um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga (fasteignasjóður), 11. mál.
28. **Umsögn um frumvörp til laga um félagsþjónustu sveitarfélaga - 1801002SA**
Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til velferðarnefndar Alþingis, dags. 16. janúar 2018, um frumvörp til laga um félagsþjónustu sveitarfélaga, 26. og 27. mál.
29. **Umsögn um drög að frumvarpi til laga um lögheimili og aðsetur - 1712042SA**
Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins, dags. 22. janúar 2018, um drög að frumvarpi til laga um lögheimili og aðsetur.
30. **Samningar við rekstraraðila í þjónustu við fatlað fólk - 1703035SA**
Lagt fram til kynningar bréf sambandsins til samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra, og félags- og húsnæðismálaráðherra, dags. 23. janúar 2018, um samninga við stóra rekstraraðila í þjónustu við fatlað fólk, ásamt meðfylgjandi skýrslum.
31. **Handbók um íbúasamráð - 1701025SA**
Lögð fram til kynningar handbók Sambands íslenskra sveitarfélaga um íbúasamráð í sveitarfélögum og þátttöku íbúa, dags. í desember 2017.
32. **Skýrsla Skólaþings sveitarfélaga - 1705027SA**
Lögð fram til kynningar skýrsla Skólaþings sveitarfélaga 2017, dags. í janúar 2018.

Fundi var slitið kl. 15:10

Halldór Halldórsson

Eiríkur Björn Björgvinsson

Skúli Helgason

Gunnar Axel Axelsson

Jónína Erna Arnardóttir

Halla Sigríður Steinólfsdóttir

Gunnar Einarsson

Elsa Hrafnhildur Yeoman

Gunnhildur Ingvarsdóttir

Ásgerður Kristín Gylfadóttir

Framkvæmdastjóri

ritari